

Zastupitelstvo města Chropyně

Datum jednání: 13.12.2018

Číslo jednání: 2

Číslo materiálu: 1037-ZM2018

Návrh Obecně závazné vyhlášky města Chropyně, kterou se ruší Obecně závazná vyhláška města Chropyně č. 5/2005, k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku na veřejných prostranstvích ve městě Chropyni

Zpracovatel: Ing. Jiří Pospíšil

Předkladatel: Mgr. Stanislav Kalínek

Důvod předložení: Na základě doporučení odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra České republiky

Přílohy:

rušená vyhláška

zrušující vyhláška

Posouzení zákonnosti- mvcr

právní rozbor návrhu vyhlášky

Návrh usnesení:

Zastupitelstvo města Chropyně vydává

Obecně závaznou vyhlášku města Chropyně, kterou se zrušuje Obecně závazná vyhláška města Chropyně č. 5/2005, k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku na veřejných prostranstvích ve městě Chropyni.

Důvodová zpráva:

Mesto Chropyne má od roku 2005 k dispozici Obecně závaznou vyhlášku č. 5/2005 k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku na veřejných prostranstvích ve městě Chropyni. Smyslem vyhlášky bylo umožnit regulaci některých nežádoucích činností na veřejných prostranstvích a postihování viníků v případě nedodržování vyhlášky. Vyhláška upravovala jízdu a stání motorových vozidel mimo pozemní komunikace, vylepování reklam a plakátů, mytí vozidel, táboreni a stanování a umístování stánků a reklamních zařízení do ploch veřejné zeleně. Využívání vyhlášky v praxi prakticky nenastalo, navíc problematiku řeší více méně v dostatečné míře příslušné zvláštní právní předpisy. V těchto souvislostech vidí OVŽP predmetný predpis jako nepotrebný a doporučuje jej ke zrušení. Obdobného názoru je také dozorové oddelení MVCR, které navrženou zrušující vyhlášku posoudilo a shledalo jako souladnou s predpisy.

Obecně závazná vyhláška města Chropyně č. 5/2005 k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku na veřejných prostranstvích ve městě Chropyni

Zastupitelstvo města Chropyně se na svém zasedání dne 26. září 2005 usneslo vydat podle ustanovení § 10 písm. a) a c) a § 84 odst. 2 písm. i) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů tuto obecně závaznou vyhlášku:

Článek 1 Úvodní ustanovení

- 1) Touto obecně závaznou vyhláškou se ukládají povinnosti k zajištění místních záležitostí veřejného pořádku spočívající zejména v omezujících opatřeních při užívání veřejných prostranství.
- 2) Pod pojmem území města se rozumí k.ú. Chropyně a k.ú. Plešovec.
- 3) Veřejným prostranstvím jsou všechna náměstí, ulice, tržiště, chodníky, veřejná zeleň, parky a další prostory přístupné každému bez omezení, tedy sloužící obecnému užívání, a to bez ohledu na vlastnictví k tomuto prostoru.
Povinnosti a omezení uvedená v této OZV se vztahují na veřejná prostranství v ulicích: Berniska, Bezejmenná, Dr. Emila Axmana, Drahy, Díly, Emila Filly, Františkov, Haltýře, Hrad, Hrázky, Hájenka, Hřbitovní, J. Fučíka, Ječmínkova, K.H. Máchy, Komenského, Krátká, Křižní, Masarykova, Moravská, Mrlínek, Míru, Na Strži, Nová, Nádražní, nám. Svobody, Oujezdy, Palackého, Pastvisko, Pazderna, Podlesí, Rasina, Tovačovská, Tyršova, U Hejtmana, Vlčí doly, Včelín, Za Zámkem, Závětrí, Řadová a v místní části Plešovec.
- 4) Veřejnou zelení se pro účely této vyhlášky rozumí okrasná zahrada, uliční a sídlištní zeleň, park a jiná plocha funkční a rekreační zeleně na území města Chropyně včetně části Plešovec.

Článek 2 Vymezení činností, které by mohli narušovat veřejný pořádek ve městě:

- a) jízda a stání motorových vozidel, přívěsů a návěsů mimo pozemní komunikace;
- b) vylepování reklamy, plakátů, letáků a jiných oznámení;
- c) mytí vozidel;
- d) táboření a stanování;
- e) umístění stánků, reklam, reklamních zařízení apod. do ploch veřejné zeleně.

Článek 3 Omezující opatření při užívání veřejných prostranství

- 1) Činnost uvedenou v článku 2 písm. a) je zakázáno vykonávat na plochách veřejné zeleně a chodnicích na veřejném prostranství na území města Chropyně.
- 2) Činnost podle článku 2 písm. b)
- je zakázána na všech veřejných prostranstvích na území města Chropyně mimo označené výleповé plochy na ul. Ječmínkova, ul. Tovačovská, ul. Masarykova, na křižovatce na nám. Svobody a na výleповé ploše v Plešovci;

- plakátování je zajišťováno prostřednictvím Informačního centra, Velké nám. 45/50, 767 01 Kroměříž;
 - plakátování zajišťované jinými osobami než je uvedeno ve vyhlášce, je zakázáno.
- 3) Činnosti podle článku 2 písm. d) jsou zakázány vykonávat na všech veřejných prostranstvích na území města Chropyně.
 - 4) Činnosti podle článku 2 písm. c), e), jsou zakázány vykonávat na všech plochách veřejné zeleně na území města Chropyně.

Článek 4

Výjimky

- 1) a) Výjimku z ustanovení článku 2 odst. a) mají vozidla a technika sloužící k údržbě. Výjimku ostatním vozidlům může udělit na písemnou žádost Rada města Chropyně.
b) Výjimku z ustanovení článku 2 odst. e) může udělit na písemnou žádost Rada města Chropyně.
- 2) Výjimku podle odst. 1 lze udělit:
 - a) jednorázově
 - b) na určité časové období, ne však na dobu delší než 1 rok.
- 3) Rada města Chropyně může udělení výjimky a stanovení její účinnosti podmínit splněním dalších podmínek směřujících k zajištění veřejného pořádku.
- 4) Rada města Chropyně může udělenou výjimku v průběhu jejího trvání odejmout, narušuje-li činnost, ke které byla výjimka udělena veřejný pořádek.
- 5) Výjimka musí být udělena písemně.

Článek 5

Zrušovací ustanovení

Touto vyhláškou se zrušuje obecně závazná vyhláška č. 3/2000 o ochraně životního prostředí, udržování čistoty a veřejného pořádku ve městě Chropyni.

Článek 6

Účinnost

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti dnem 12.10.2005.

František Hrabal, v.r., starosta
Eva Klašková, v.r., místostarostka

NÁVRH

**Město Chropyně
Zastupitelstvo města Chropyně**

O B E C N Ě Z Á V A Z N Á V Y H L Á Š K A č. xy/2018,

kterou se zrušuje obecně závazná vyhláška města Chropyně č. 5/2005, k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku na veřejných prostranstvích ve městě Chropyni

Zastupitelstvo města Chropyně se na svém zasedání dne 13. 12. 2018 usnesením č. ... usneslo vydat na základě ustanovení § 84 odst. 2, písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku:

Článek 1

Touto obecně závaznou vyhláškou se zrušuje obecně závazná vyhláška města Chropyně č. 05/2005, k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku na veřejných prostranstvích ve městě Chropyni ze dne 26. 9. 2005.

Článek 2

Účinnost

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení.

.....

Ing. Věra Sigmundová

starosta

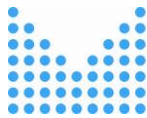
.....

Mgr. Stanislav Kalínek

místostarosta

Vyvěšeno na úřední desce:

Sejmuto z úřední desky:



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY



MVCRX047UPDA
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV-138131-2/ODK-2018

Praha 26. listopadu 2018
Přílohy: 1

Město Chropyně
k rukám starostky
náměstí Svobody 29
768 11 Chropyně

Posouzení zákonnosti návrhu obecně závazné vyhlášky č. xy/2018 města Chropyně

K návrhu obecně závazné vyhlášky č. xy/2018, který byl na Ministerstvo vnitra doručen dne 23. listopadu 2018, uvádíme, že předmětný návrh obecně závazné vyhlášky **nebyl shledán v rozporu se zákonem**. V případě, že máte zájem o bližší informace, zasíláme Vám v příloze též právní rozbor.

Při zpracování dalších obecně závazných vyhlášek lze využít metodické pomoci zaměstnanců územního pracoviště dozoru ve Zlíně, adresa: tř. T. Bati 3792, 760 01 Zlín, kontaktní osoba: Mgr. Zdenka Janůšková, tel. 577012146, e-mail: dozorzl@mvcz.cz.

Ing. Bc. Miroslav Veselý
vedoucí oddělení dozoru

Za správnost: Mgr. Lucie Šimečková



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
oddělení dozoru Zlín

Právní rozbor návrhu obecně závazné vyhlášky

Město: Chropyně (dále rovněž i jen „město“)

Návrh obecně závazné vyhlášky č. xy/2018, kterou se zrušuje obecně závazná vyhláška města Chropyně č. 5/2005, k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku na veřejných prostranstvích ve městě Chropyni
(dále jen „návrh OZV“)

Předpokládané datum vydání: 13. 12. 2018
Předpokládané datum účinnosti: patnáctým dnem po dni vyhlášení

Na základě zmocnění:

Z úvodní věty návrhu OZV vyplývá, že předmětná obecně závazná vyhláška by měla být vydána na zasedání Zastupitelstva města Chropyně na základě ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

Posouzení návrhu OZV:

Při posuzování zákonnosti návrhu OZV bylo vycházeno z níže uvedených právních předpisů, metodického materiálu a stanovisek odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra:

Právní předpisy:

- ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Ústava“),
- usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení LISTINY ZÁKLADNÍCH PRÁV A SVOBOD jako součásti ústavního pořádku České republiky (dále jen „Listina základních práv a svobod“),
- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“).

Metodický materiál a stanoviska odboru veřejné správy, dozoru a kontroly:

- Metodické doporučení č. 1.1 - Tvorba obecně závazných vyhlášek obcí (obecná část),
- Stanovisko č. 1/2007 - Podmínky platnosti a účinnosti obecně závazné vyhlášky obce,
- Stanovisko č. 22/2008 - Postup Ministerstva vnitra při hodnocení souladu obecně závazných vyhlášek obcí se zákonem.



K obsahu návrhu OZV:

Ministerstvo vnitra se při posuzování návrhu OZV zaměřilo na zkoumání, zda město Chropyně při tvorbě návrhu OZV nejednalo za hranicí pravomocí, tj. zda nejednalo mimo věcnou působnost zákonem mu vymezenou, nebo nezneužilo svěřené pravomoci.

Dle ustanovení Čl. 104 odst. 3 Ústavy je obec, resp. její zastupitelstvo nadáno pravomocí vydávat obecně závazné vyhlášky v mezích své působnosti. Na tuto činnost je třeba pohlížet jako na originární normotvorbu.

Podle ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích je zastupitelstvu obce vyhrazeno vydávat obecně závaznou vyhlášku obce v rámci samostatné působnosti obce. Dle ustanovení § 35 odst. 1 zákona o obcích do samostatné působnosti obce patří záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce, pokud nejsou zákonem svěřeny krajům nebo pokud nejde o přenesenou působnost orgánů obce nebo o působnost, která je zvláštním zákonem svěřena správním úřadům jako výkon státní správy, a dále záležitosti, které do samostatné působnosti obce svěří zákon.

Ukládat prostřednictvím obecně závazné vyhlášky občanům jednostrannými příkazy a zákazy povinnosti smí obec jen na základě a v mezích zákona, neboť je vázána ustanovením Čl. 2 odst. 3 Ústavy a Čl. 2 odst. 2 Listiny základních práv a svobod.

Úvodní věta:

Z úvodní věty návrhu OZV vyplývá, že připravovaná obecně závazná vyhláška má být vydána dne 13. 12. 2018 na zasedání Zastupitelstva města Chropyně, na základě ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích. Číslo usnesení není zatím v návrhu OZV uvedeno.

Článek 1

Tento článek zrušuje obecně závaznou vyhlášku města Chropyně č. 05/2005, k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku na veřejných prostranstvích ve městě Chropyni ze dne 26. 9. 2005.

Oprávnění obce vydávat obecně závazné vyhlášky vyplývá z čl. 104 odst. 3 Ústavy, dle kterého může zastupitelstvo obce v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky. V ustanovení § 84 zákona o obcích je stanoveno, že zastupitelstvo obce rozhoduje ve věcech patřících do samostatné působnosti obce a podle ustanovení odst. 2 písm. h) tohoto paragrafu je zastupitelstvu obce vyhrazeno vydávat obecně závazné vyhlášky obce.

Podle nálezů Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 35/06 a Pl. ÚS 45/06, ve kterých Ústavní soud judikoval, že ustanovení čl. 104 odst. 3 Ústavy („Zastupitelstva mohou v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky“) je nutno nadále interpretovat tak, že obce jsou přímo tímto ustanovením Ústavy zmocněny tvořit právo ve formě vydávání obecně závazných vyhlášek. Město je tedy při vydávání obecně závazných vyhlášek limitováno jen mezemi své působnosti, vymezené zákonem a nemůže upravovat otázky, které jsou vyhrazeny pouze zákonné úpravě. Je-li město oprávněno, na základě čl. 104 odst. 3 Ústavy, vydávat obecně závazné



vyhlášky a tvořit tak právo v zákonem vymezených věcných oblastech je oprávněno také tyto obecně závazné vyhlášky rušit.

Zrušovaná obecně závazná vyhláška je charakterizována číslem, názvem a datem vydání.

Čl. 1 nebyl shledán v rozporu se zákonem.

Článek 2 Účinnost

Tento článek stanoví účinnost připravované obecně závazné vyhlášky: „*Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti 15. dnem po dni jejího vyhlášení.*“.

Podle § 12 odst. 1 zákona o obcích „*Obecně závazné vyhlášky a nařízení obce (dále jen „právní předpis obce“) musí být vyhlášeny, což je podmínkou platnosti právního předpisu obce. Vyhlášení se provede tak, že se právní předpis obce vyvěsí na úřední desce obecního úřadu po dobu 15 dnů. Dnem vyhlášení právního předpisu obce je první den jeho vyvěšení na úřední desce.*“.

Podle § 12 odst. 2 zákona o obcích „*Pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení.*“.

Za předpokladu, že obecně závazná vyhláška bude po schválení zastupitelstvem města vyhlášena na úřední desce městského úřadu v souladu s citovaným ustanovením zákona o obcích, nabude patnáctým dnem po dni vyhlášení účinnosti a bude se jednat o platný a účinný právní předpis města.

Čl. 2 nebyl shledán v rozporu se zákonem.

Závěr: Při posouzení nebyl shledán rozpor návrhu OZV se zákonem.

Zpracoval: Mgr. Svatopluk Čech
Schválila: Mgr. Zdenka Janůšková
Ve Zlíně dne 23. listopadu 2018