

## Zastupitelstvo města Chropyně

1.	Název materiálu	Problematika uzavírání dohod o provedení práce se zastupiteli	
2.	Datum zasedání	29. března 2017	
3.	Předkladatel	Vladimíra Supová, Mgr. Michal Vlasatý	
4.	Zpracovatel	Vladimíra Supová, Mgr. Michal Vlasatý	
5.	Obsah	- Důvodová zpráva - Metodická stanoviska Ministerstva vnitra (k dané problematice) - Návrh usnesení	
6.	Počet listů celkem	Počet listů A4: 2	Počet listů A3: 0
7.	Materiál projednán		
8.	Soulad s právními předpisy	Účelem projednání tohoto bodu je náprava současného stavu, který není v souladu s právními předpisy a metodikou Ministerstva vnitra.	
9.	Soulad s rozpočtem města	Nedůvodné čerpání odměn zastupitelů a dalších osob formou dohod o provedení práce.	
10.	Následné rozhodnutí	rozhodnutí zastupitelstva bude přijato na zasedání 29.03.2017	

**Důvodová zpráva:** Problematika uzavírání dohod o provedení práce se zastupiteli je tématem, na které jsme narazili nedávno. Důvodem proč jsme se rozhodli zařadit tento bod do programu jednání Zastupitelstva města Chropyně je to, že podle našeho názoru docházelo a dochází k nedůvodnému a neopodstatněnému čerpání odměn zastupitelů a dalších osob formou dohod o provedení práce.

Účelem projednání tohoto bodu je náprava současného stavu, který není v souladu s právními předpisy a metodikou Ministerstva vnitra.

Opakovaně jsme vyzývali zastupitele, což doložíme na jednání zastupitelstva e-mailovou komunikací, aby si vyžádali všechny potřebné informace k tomuto bodu, jelikož tajemník města se rozhodl neposkytnout zastupitelům všechny materiály tak, jak jsme si je vyžádali někteří zastupitelé sami, a to přesto, že jsme o to žádali.

K tomuto bodu všem zastupitelům přikládáme metodická stanoviska Ministerstva vnitra (k dané problematice), aby si tyto mohli zastupitelé nastudovat, a níže uvádíme alespoň podstatnou část informací načerpaných z této metodiky.

### **(z metodiky Ministerstva vnitra)**

*„Obecně lze konstatovat, že žádný právní předpis nevylučuje uzavírání dohod o pracích konaných mimo pracovní poměr se členy zastupitelstva obce, ať už se jedná o dohody o provedení práce nebo dohody o pracovní činnosti. Takové dohody by bylo možno uzavřít mezi obcí na jedné straně a členem zastupitelstva obce na straně druhé podle zákoníku práce. Je však třeba si uvědomit, že se jedná o formu smluvního pracovněprávního vztahu (obecně se označují jako „dohody konané mimo pracovní poměr“ a mají charakter „závislé práce“). **Z povahy věci je proto zřejmé, že předmětem***

*těchto dohod nemůže být výkon činností spadajících do výkonu funkce člena zastupitelstva obce, tedy to, co vykonává z titulu své funkce. Předmětem dohody se členem zastupitelstva obce tak nemůže být např. oddávání při svatebních obřadech nebo také přímý výkon státní správy vztahující se k územní působnosti příslušné obce v rámci přenesené působnosti dané obce. Povinnost přijímat prohlášení o uzavření manželství je dle § 11a odst. 1 zákona č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů, v platném znění, svěřena starostovi, místostarostovi či jinému pověřenému členovi zastupitelstva obce. Tuto povinnost lze tedy bezesporu považovat za součást výkonu funkce člena zastupitelstva, pokud byl k tomuto úkonu pověřen. Obdobně lze za výkon funkce považovat i výkon slavnostních obřadů, pakliže je tato činnost vykonávána členem zastupitelstva obce a z jeho pověření, popř. v rámci činnosti výboru či komise. Finanční zvýhodnění za provádění shora uvedených obřadů neplyne, záleží maximálně na zastupitelstvu obce, zda se rozhodne poskytovat všem svým neuvolněným členům maximální výši odměny bez rozdílu, či zda např. při stanovení výše odměny zohlední výkon uvedených činností. **Naproti tomu si lze představit uzavření dohody o provedení práce nebo dohody o pracovní činnosti na zajištění různých manuálních a obslužných činností nejrůznějšího typu (např. údržba veřejné zeleně, výsadba stromků v obecním lese, pravidelné sekání trávy, výkon zednických prací na obecních nemovitostech apod.) nebo na výkon určitých speciálních jednorázových odborných činností, na které má příslušný člen zastupitelstva obce kvalifikaci a bude proto pro obec levnější, resp. výhodnější zadat takovou činnost (uzavřít konkrétní „smlouvu o dílo“) s příslušným členem zastupitelstva obce (např. zpracovat projektovou dokumentaci na obcí plánovanou stavbu, architektonický plán přestavby náměstí apod.). Podotýkáme, že výkon funkce člena zastupitelstva obce je podle zákona o obcích veřejnou funkcí. Starosta je volen zastupitelstvem obce a za výkon této funkce je též zastupitelstvu obce odpovědný. Pokud se tedy obec rozhodne uzavřít se starostou dohodu o pracích konaných mimo pracovní poměr, může se tato dohoda týkat jen záležitostí, které nesouvisejí s výkonem veřejné funkce člena zastupitelstva obce ve funkci starosty.“***

Konkrétní (čtyři) Metodická doporučení k činnosti územních samosprávných celků, Odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, která zastupitelům přikládáme v elektronické podobě:

název: Odměňování a ostatní související nároky a peněžitá plnění členů zastupitelstva obce, číselné označení metodiky 5.1, 5.2, 5.3 – poslední k právnímu stavu k 1. srpnu 2016, [www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)

název: Povinnosti obcí při nakládání s obecním majetkem podle zákona o obcích, číselné označení metodiky 7.2 – k právnímu stavu k 1. červenci 2016, [www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)

V metodice číselné označení 7.2 doporučuje zastupitelům, aby si nastudovali zejména „Odpovědnost zastupitelů“ na stranách 18 - 19 a rovněž další související skutečnosti.

Jsme přesvědčeni, s odkazem na výše uvedené materiály, že v Chropyni docházelo a dochází k nedůvodnému a neopodstatněnému čerpání odměn zastupitelů a dalších osob formou dohod o provedení práce a náprava současného stavu, který není v souladu s právními předpisy a metodikou Ministerstva vnitra, je nutná.

**Návrh usnesení:** Zastupitelstvo města Chropyně

**s c h v a l u j e**

s okamžitou platností uzavírat dohody o provedení práce v souladu s metodikou Ministerstva vnitra, provést nápravu současného stavu a vyvodit osobní odpovědnost osob,

Tisk č. 0108-17ZM  
Čj. MCH 1671/2017

které neodůvodněně čerpaly finanční odměny a zvýhodnění.