

## Zastupitelstvo města Chropyně

1.	Název materiálu	<b>Regulace provozování některých hazardních her na území města Chropyně</b>	
2.	Datum zasedání	9. února 2017	
3.	Předkladatel	Sigmundová Věra, Ing.	
4.	Zpracovatel	Sigmundová Věra, Ing.	
5.	Obsah	- důvodová zpráva - návrh usnesení	
6.	Počet listů celkem	A4: 4	A3:
7.	Materiál projednán		
8.	Soulad s právními předpisy	v souladu se zákonem č. 128/200 Sb., o obcích (obecním zřízení), ve znění zákona č. 313/2002 Sb.	
9.	Soulad s rozpočtem města	v souladu s rozpočtem	
10.	Následné rozhodnutí		

### Návrh usnesení:

Zastupitelstvo města Chropyně

#### **u k l á d á**

Radě města Chropyně připravit Obecně závaznou vyhlášku regulující hazardní hry na území města Chropyně.

### Důvodová zpráva:

Zastupitelstvu města je znovu předkládán materiál o zákazu provozování hazardních her na území města Chropyně. Domnívám se, že problematika je velmi vážná a naše rozhodnutí musíme provést po pečlivém zvážení všech argumentů.

Co je hazardní hra?

*Hazardní hra je taková hra šancí nebo dovedností, jejíž výsledek závisí výhradně nebo převážně na náhodě. Hazardní hra se obvykle hraje o peníze, případně jejich ekvivalent (žetony), které hráči sázejí na výsledek hry a které jsou po skončení hry nějakým způsobem rozděleny mezi výherce (sázeční poměr). Tento poměr bývá obvykle v neprospěch sázejících. To znamená, že se nerozděluje celý objem vsazených částek, ale jistá část zůstává bez ohledu na výsledek hry jejímu pořadateli.*

*Někteří lidé si hraním hazardních her zpřijemňují volný čas, jiné motivuje vidina rychlého nebo snadného zisku. Ze známých her se mezi hazardní hry řadí především ruleta, různé loterie, kostky, výherní hrací automaty, sportovní sázky a některé karetní hry.<sup>1</sup>*

<sup>1</sup>Wikipedia. [online]. 30.1.2017 Dostupné z: [https://cs.wikipedia.org/wiki/Hazardní\\_hra](https://cs.wikipedia.org/wiki/Hazardní_hra)

## Vybráno z Výroční zprávy o hazardním hraní v České republice v roce 2015 zpracované Národním monitorovacím střediskem pro drogy a závislosti:

- Obce ve stále větší míře regulují dostupnost technických her (TH) na svém území prostřednictvím obecně závazných vyhlášek (OZV), v roce 2016 mělo takovou OZV v ČR téměř 600 obcí (tj. necelých 10% z celkového počtu obcí). V obcích omezujících dostupnost technických her se ve zvýšené míře objevuje jejich nelegální provozování formou tzv. kvízomatů či slevostrojů nebo v nelegálních hernách, které předstírají provozování spolkové činnosti.
- Technické a živé hry povolené ministerstvem financí (MF) se na konci roku 2015 hrály v 4836 hernách, kasinech a provozovnách se zvláštním režimem (v roce 2014 to bylo 5964 provozoven). Meziročně se tedy počet provozoven snížil téměř o 18,9%.
- Ve srovnání s předchozím rokem došlo v roce 2015 v dospělé populaci k mírnému nárůstu celoživotní prevalence hraní hazardních her i prevalence hraní v posledních 12 měsících. K významnému nárůstu rozsahu hazardního hraní v posledních 12 měsících došlo ve věkové skupině mladých dospělých, tj. osob ve věku 15-24 let, a to z 20,3% v roce 2014 na 35,5% v roce 2015.
- Hraní her o peníze v posledních 12 měsících uvedlo celkem 9,1% dotázaných 16letých studentů, z nichž 3 % uvedla hraní o peníze 2krát týdně nebo častěji. Studenti hráli nejčastěji on-line – nejčastěji uváděnou hrou o peníze hranou na internetu byly karty nebo kostky, následované shodně kurzovými sázkami na sport a loteriemi.
- Dlouhodobý vývoj situace lze ve studii ESPAD (Evropská školní studie o alkoholu a jiných drogách) posoudit pouze v případě proměnné „hraní na automatech (na kterých se dají vyhrát peníze)“, která je pravidelně sledována již od roku 1995. Podíl 16letých, kteří uvedli hraní na automatech o peníze s frekvencí 1krát týdně nebo častěji, se dlouhodobě nemění a pohybuje se v intervalu 1-1,5%.
- Z dosavadních výsledků do roku 2014 vyplývá, že v riziku rozvoje problémového hráčství je přibližně 5% dospělé populace, z toho v pásmu problémového hráčství se nachází 1,5-2,3% dospělých osob, z nichž cca polovinu tvoří patologičtí hráči (0,6-1,2% dospělé populace). Přibližně čtvrtinu problémových hráčů tvoří ženy. Problémové hráčství je v ČR spojeno především s TH, ale významný výskyt rizika vzniku problémového hráčství vykazovali také hráči kurzových a live sázek a on-line hazardních her.
- Až 38% patologických hráčů v léčbě pracovalo před vstupem do léčby v profesích, které jsou spojovány s vyšším rizikem patologického hráčství – 20% v pohostinství, 5% jako profesionální sportovci, 4% v hazardním průmyslu, 4% jako řidiči dálkové dopravy, 3% v ozbrojených složkách.
- Nelegálních TH bylo na začátku roku 2016 provozováno v celé ČR odhadem přes 2000, veřejné rozpočty (především obecní) přichází řádově o stovky milionů ročně (za předpokladu 2000 přístrojů jde odhadem o cca 200 mil. Kč).
- Problémové hráčství je poměrně úspěšně léčitelné, míra vstupu problémových hráčů do léčby je však nízká kvůli nízké dostupnosti specializované péče v ČR, ale také přítomností bariér na straně hráčů (obava ze stigmatizace, popírání problému, nedostatek informací, a.j.).
- Ze studie patologičtí hráči v léčbě 2015 vyplývá, že průměrný věk začátku pravidelného hraní hazardních her je přibližně 25 let, věk vstupu do léčby je v průměru 32 let. Tyto ukazatele jsou však značně individuální a ve skupině problémových hráčů existuje značný rozptyl. Většina (56%) se léčila poprvé.

### Regulace a politika v oblasti hazardních her

Počet obcí s OZV regulující nabídku hazardního hraní aktuálně stále roste, i když největší nárůst byl zaznamenán mezi l. 2011 a 2012. K 31.12.2015 mělo platnou OZV regulující hazardní hry celkem 588 obcí. Oproti 31.12.2014 to představuje navýšení o 75 obcí. Poměr obcí s OZV zcela zakazující provoz TH na svém území se také zvyšuje. Zatímco v roce 2009 měla takovouto OZV přibližně pětina (19%) obcí z celkového počtu obcí s OZV, v roce 2011 to byla téměř třetina (31%) a v roce 2015 měla prohibiční OZV více než polovina (55%) obcí.

V březnu a dubnu 2016 realizovalo NMS (Národní monitorovací středisko) ve spolupráci se Svazem měst a obcí ČR (SMO ČR) další průzkum mezi obcemi. Z více než 6 tis. obcí on-line dotazník vyplnilo pouze 49 obcí se souhrnným počtem obyvatel téměř 1,65 mil. Kromě hl. m. Prahy odpověděly z větších měst rovněž Opava, Karviná a Chomutov.

V 19 obcích (38,8%) byla platná OZV regulující provozování hazardních her na území obce. Výskyt kvízomatů či slevostrojů hlásilo 12 obcí, ve všech případech šlo o obce s platnou OZV.

## Hazardní hraní v populaci

Studenti častěji uváděli hraní hazardních her prostřednictvím internetu. Nejčastěji uváděnou hrou o peníze hranou na internetu byly karty (např. poker nebo bridž) nebo kostky, následované shodně kurzovými sázkami a loteriemi, zatímco mezi hrami hranými mimo internet výrazně převažovaly právě loterie a stírací losy. Hraní na automatech nebo VLT uvedla shodně 2% respondentů v případě her hraných na internetu i mimo internet.

Výsledky studie ESPAD v jednotlivých letech ukázaly, že podíl 16letých, kteří uvedli hraní na automatech o peníze s frekvencí 1krát týdně nebo častěji, se dlouhodobě nemění a pohybuje se v intervalu 1-1,5%.

### Následující argumenty jsou vybrány z odborných prací Prim. MUDr. Karla Nešpora

Hazard v Česku je třeba konečně omezit (bylo uveřejněno před schválením zákona č. 186/2016 Sb.)

#### Jak situaci zlepšit

- Co nejdříve novelizovat zákon 202/1990 Sb. tak, aby podnikatelé v hazardu nemohli odvádět část výtěžku podle vlastního výběru. Zavést standardní a transparentní zdanění, aby se částečně pokryly škody a omezila skrytá korupce.
- Licence k provozování hazardu udělovat pouze na omezenou dobu a za vysoký poplatek.
- Zákaz klamavé reklamy. Pokud reklama například láká jackpotem, musí být uvedena i nepravděpodobnost výhry.
- Zákaz provozování hazardu tam, kam musejí přicházet lidé, kteří hrát nechtějí, například v prostorách určených pro cestující hromadné dopravy.
- Zákaz nonstop provozu ve všech zařízeních, která provozují hazard.
- Striktní zákaz hazardu u nezletilých a okamžité a tvrdé sankce (např. vysoké pokuty, odejmutí licence).
- Zařízení, kde se hazard provozuje, nesmějí být v blízkosti škol, zdravotnických zařízení a kulturních památek.
- Hustota zařízení, kde se provozuje hazard, ať je omezena, aby nevznikala hráčská ghetta s vysokou koncentrací zločinnosti a sociálních problémů.
- Zlepšení právní ochrany rodin hazardních hráčů.
- Striktní zákaz půjčovat hazardním hráčům peníze ke hře přímo provozovatelem hazardu nebo jeho zaměstnanci.
- Zprůhlednit financování politických stran, aby se ztížila možnost skryté korupce.
- Zřídit celostátní registr osob, které z vlastního rozhodnutí nebo z rozhodnutí soudu nemají do heren, kasin a sázkových kanceláří přístup. Těmto osobám nesmí být hazardní hra umožněna.
- Stanovení limitní částky, kterou lze v jednom zařízení provozujícím hazard za 24 hodin prohrát, aby naivní a oklamání lidé neprohrávali během krátké doby cizí peníze, které nebudou moci nikdy zaplatit.
- Hráčům, kteří se dostanou do výkonu trestu, umožnit léčbu pro patologické hráčství ve výkonu trestu. Samo uvěznění návykovou nemoc neovlivní, účinnější je léčba.
- Omezit a ztížit provozování hazardu na Internetu a provoz hazardních videoterminálů. Za nepřijatelný považujeme stav, kdy podpis jednoho člověka stačí k plošnému povolení jakékoli hazardní hry.

Pouze pro úplnost dodávám, že většina těchto opatření byla vyřešena v rámci nového zákona č. 186/2016 Sb. o hazardních hrách:

Hracím prostorem pouze herna nebo kasino. Herna je samostatným, stavebně odděleným prostorem, ve kterém je provozována technická hra jako hlavní činnost. Musí být viditelně označena názvem, který obsahuje slovo „herna“ a nesmí být v provozu v době od 3,00 do 10,00 hodin., a o státních svátcích.

V herně lze provozovat nejméně 15 povolených herních pozic technické hry. Za každou hernu je nutné složit kauci, nejméně ve výši 1.000.000 Kč za každou hernu, nejméně však 10.000.000 Kč za všechny herny jednoho provozovatele.

Každý host vstupující do herního prostoru musí být na základě předložení osobního dokladu registrován. Provozovatel je povinen ověřit jeho věk a ověřit, zda není zapsán v rejstříku podle § 16 tohoto zákona. Rejstřík je seznamem fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách. Ministerstvo do něj z moci úřední zapíše fyzickou osobu,

1. která pobírá dávky pomoci v hmotné nouzi,

2. která je starší 18 let a je s osobou podle bodu 1. společně posuzována podle zákona upravujícího pomoc v hmotné nouzi,
3. vůči které je pravomocně zjištěn úpadek,
4. které bylo uloženo předběžné opatření zákazu her a sázek podle zákona upravujícího trestní řízení, nebo
5. které bylo uloženo přiměřené omezení a přiměřená povinnost zdržet se hazardních her, hraní na hracích přístrojích a sázek nebo ochranné léčení spočívající v léčbě závislosti na hazardních hrách podle trestního zákoníku.

Hráči mohou hrát pouze prostřednictvím uživatelského konta, na kterém je na základě jejich požadavku provozovatel povinen nastavit tzv. sebeomezující opatření (kolik může prohrát v daném čase).

Hráči musí být umožněna 15 minutová přestávka vždy po 2 hodinové hře.

Herny musí být vybaveny kamerovým systémem se záznamem umožňujícím po celou provozní dobu v reálném čase zaznamenávat vstup do herny. Monitorování musí být prováděno v nezpomaleném a nepřerušovaném záznamu, který umožňuje pozdější reprodukci. Dále musí být herny vybaveny monitorovacími zařízeními umožňujícími po celou provozní dobu v reálném čase monitorovat celý prostor herny, který je využíván k provozování hazardních her, zejména prostor, kde probíhá identifikace osob žádajících o registraci. Monitorovací zařízení musí být vybaveno časovou a datovou funkcí a pořízený záznam musí být barevný, jasný, zřetelný a rozlišitelný. Zvuk je zaznamenáván současně se snímaným obrazem. Zaznamenaný zvuk nesmí být zkreslený oproti monitorované skutečnosti.

Provozovatel je povinen uchovávat záznam pořízený monitorovacími zařízeními a jeho zálohu po dobu 2 let, a to tak, aby bylo zabráněno jejich poškození, zneužití, odcizení nebo zničení. Provozovatel je povinen každých 24 hodin ověřit funkčnost monitorovacího zařízení, pořídít o ověření písemný záznam a oznámit celnímu úřadu každou jeho poruchu a termín jejího odstranění do 24 hodin od zjištění poruchy.

V případě, že zastupitelstvo města schválí prohibiční vyhlášku (úplný zákaz provozování hazardních her na území města), nabude účinnosti 15tý den ode dne zveřejnění. Po té zahájí ministerstvo financí správní řízení o odebrání povolení k provozování. Toto řízení bude trvat cca 60 dní. Na základě zkušeností z jiných měst, budou jednotlivá TZ v provozu i nadále. Posledním TZ vyprší platnost stávajícího povolení na konci roku 2019.

Na základě informací, které se nám podařilo získat, se úplný zákaz provozování hazardních her neprojevil ve snížení kriminality. Jedním z důvodů může být nahrazení legálních TH kvízomaty a slevostroji. Mnohá města, která v minulosti přikročila k „nulové toleranci“ se z důvodů negativních jevů spojených s prohibicí vrátila zpět k regulaci (např. Přerov, Jablonec nad Nisou, Havlíčkův Brod), další města tuto změnu připravují (Kojetín, Domažlice).

Z jednání ZM Přerov ze dne 17.10.2016, na kterém byla přijata obecně závazná vyhláška regulující hazardní hry na území města jednoznačně vyplývá, že hlavním důvodem je finanční přínos do rozpočtu města.

Dle vyjádření ministerstva financí budou nově povolovaná TZ v našem městě již povolována tzv. dvojitě, to znamená, že k jejich povolení bude třeba i povolení města. První povolení budou vydávána již v průběhu tohoto roku. Pokud by na území města Chropyně platila regulační vyhláška, budou povolení vydávána v souladu s jejím zněním.

#### Shrnutí:

Po pečlivém zvážení všech argumentů, které uvádím výše, navrhuji zastupitelům města uložit radě města zpracovat na příští jednání zastupitelstva v březnu letošního roku obecně závaznou vyhlášku o regulaci hazardních her na území města Chropyně. Tato vyhláška by specifikovala:

1. adresy provozoven, kde mohou být umístěny herny (navrhuji zachovat stávající – Hanácké náměstí 807, Moravská 701 a Nádražní 728)
2. provozní dobu od 10.00 do 02.00 hod. (z důvodů ukončení většiny hudebních produkcí)
3. povolení k provozování vydávat vždy na dobu určitou – 1 rok. První období by bylo ukončeno k 30.6.2018, každé další vždy k 30.6.